

Вносится
Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2222; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4590, ст. 4596; 2012, № 26, ст. 3446; 2014, № 30, ст. 4220; 2019, № 30, ст. 4097; 2021, № 24, ст. 4188, 2023, № 25, ст. 4444, 2024, № 33, ст. 4928) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«целевой показатель объема или массы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух – величина допустимого выброса, устанавливаемая с учетом определенных сводными расчетами загрязнения

атмосферного воздуха значений концентраций загрязняющих веществ, выбросы которых влияют на превышение гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха, создают риски для здоровья человека на территории населенного пункта или его части.»;

2) статью 5 дополнить абзацем следующего содержания:

«участие в формировании перечня объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и иных объектов, выбросы которых влияют на превышение гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха, создают риски для здоровья человека на территории населенного пункта или его части.».

3) главу II дополнить статьей 5² следующего содержания:

«Статья 5². Полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор

К полномочиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, относятся:

выполнение расчета и оценки риска для здоровья человека в соответствии с законодательством в области обеспечения санитарно — эпидемиологического благополучия населения, в том числе с

использованием информации, содержащейся в федеральной государственной информационной системе состояния окружающей среды;

определение перечня загрязняющих веществ, выбросы которых превышают гигиенические нормативы качества атмосферного воздуха, создают риски для здоровья человека на территории населенного пункта или его части, на которой расположены объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, и иные объекты, влияющие на качество атмосферного воздуха;

участие в формировании перечня объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и иных объектов, выбросы которых влияют на превышение гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха, создают риски для здоровья человека на территории населенного пункта или его части.»;

4) пункт 2 статьи 6 изложить в следующей редакции:

«2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе:

организовать проведение сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха, включая их актуализацию, на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

организовать выполнение расчета и оценки риска для здоровья человека в соответствии с законодательством в области обеспечения санитарно – эпидемиологического благополучия населения;

утверждать комплексный план мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.»;

5) в наименовании главы IV после слов «и их источников» дополнить словами «, установление целевых показателей объема или массы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и сроков их достижения»;

6) главу IV дополнить статьей 22² следующего содержания:

«Статья 22². Установление целевых показателей объема или массы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и сроков их достижения

1. На основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе организовать выполнение расчета и оценки риска для здоровья человека в соответствии с законодательством в области обеспечения санитарно – эпидемиологического благополучия населения, по результатам которых с учетом заключения о проведении сводных расчетов федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, определяется перечень загрязняющих веществ, выбросы которых превышают гигиенические

нормативы качества атмосферного воздуха, создают риски для здоровья человека на территории населенного пункта или его части, на которой расположены объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, и иные объекты, влияющие на качество атмосферного воздуха (далее – загрязняющие вещества целевого снижения).

2. Перечень объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и иных объектов, выбросы которых влияют на превышение гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха, создают риски для здоровья человека на территории населенного пункта или его части (далее – объекты целевого снижения выбросов), формируется органом государственной власти субъекта Российской Федерации при участии территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха, территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

3. Для объектов целевого снижения выбросов с учетом определенных сводными расчетами загрязнения атмосферного воздуха и результатами расчета и оценки риска для здоровья человека значений концентраций

загрязняющих веществ целевого снижения, органами государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливаются целевые показатели объема или массы выбросов загрязняющих веществ и сроки их снижения (далее – целевые показатели выбросов).

4. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах целевого снижения выбросов, разрабатывают и утверждают планы мероприятий по достижению целевых показателей выбросов.

5. Субъектом Российской Федерации утверждается комплексный план мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (далее - комплексный план), который включает в себя целевые показатели, в том числе целевые показатели снижения выбросов, которые должны быть достигнуты в ходе реализации комплексного плана, перечень мероприятий, направленных на снижение выбросов от источников выбросов на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе на объектах коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур, с показателями снижения этих выбросов, перечень других мероприятий, направленных на улучшение качества атмосферного воздуха, с указанием сроков выполнения этих мероприятий, объемов и источников финансирования, ответственных за выполнение указанных мероприятий органов государственной власти субъекта

Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

6. Порядок установления целевых показателей выбросов, разработки, утверждения и реализации планов мероприятий по достижению целевых показателей выбросов, разработки и утверждения комплексного плана, верификации результатов реализации мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, содержащихся в комплексном плане, устанавливается субъектом Российской Федерации.

7. Для объектов целевого снижения выбросов, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, установленные целевые показатели выбросов включаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в комплексные экологические разрешения, выдаваемые в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

8. Для объектов целевого снижения выбросов, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам II категории, установленные целевые показатели выбросов включаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в выдаваемые в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды комплексные

экологические разрешения. При отсутствии таких разрешений для указанных объектов установленные целевые показатели выбросов включаются в декларацию о воздействии на окружающую среду.

9. В состав программы производственного экологического контроля, отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, разрабатываемого, утверждаемого и представляемого в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, в отношении объектов целевого снижения выбросов дополнительно включаются сведения об установленных целевых показателях выбросов, о соответствии выбросов на объектах целевого снижения выбросов таким целевым показателям выбросов, о реализации планов мероприятий по достижению целевых показателей выбросов.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2026 года.

Президент
Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» (далее - законопроект) подготовлен во исполнение:

подпункта «е» пункта 4 перечня поручений Президента Российской Федерации от 04.08.2024 № Пр-1533 в части обеспечения возможности участия всех заинтересованных субъектов Российской Федерации в реализации мероприятий, предусмотренных федеральным проектом «Чистый воздух», посредством реализации региональных программ и мероприятий, направленных на улучшение качества атмосферного воздуха;

поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Патрушева от 31.03.2025 № ДП-П11-11115.

Законопроект подготовлен в целях создания правового механизма установления целевых показателей объема или массы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

В силу абзаца восемнадцатого пункта 1 статьи 6 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Закон № 96-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится полномочие по установлению целевых показателей объема или массы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (далее – целевые показатели выбросов) на территории субъекта Российской Федерации и сроков их снижения.

Вместе с тем, в Законе № 96-ФЗ отсутствует единообразная для всех субъектов Российской Федерации процедура реализации полномочия по установлению целевых показателей выбросов, что на практике создает препятствия для субъектов Российской Федерации по применению данной нормы права.

Законопроектом предусмотрено правовое регулирование оснований и процедуры доведения субъектом Российской Федерации целевых показателей выбросов до юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах негативного воздействия на окружающую среду, введения обязанности хозяйствующих субъектов по разработке и утверждению плана мероприятий по достижению целевых показателей выбросов, а также формирования субъектом Российской Федерации комплексного плана мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (далее – комплексный план).

Законопроектом предлагается предусмотреть процедуру установления целевых показателей выбросов по аналогии с системой квотирования выбросов, предусмотренной Федеральным законом от 26.07.2019 № 195-ФЗ

«О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» (далее – Закон № 195-ФЗ), которая включает следующие этапы:

проведение сводных расчетов для каждого города – участника эксперимента по квотированию выбросов;

расчет и оценку риска для здоровья человека на основе сводных расчетов;

определение перечня приоритетных загрязняющих веществ для каждого города – участника эксперимента по квотированию выбросов;

формирование перечня квотируемых объектов, выбросы которых содержат приоритетные загрязняющие вещества;

установление квот выбросов приоритетных загрязняющих веществ для квотируемых объектов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 22.1 Закона № 96-ФЗ субъект Российской Федерации вправе организовать проведение сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха в случаях превышения гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха на территории населенного пункта или его части в целях сокращения или исключения выбросов загрязняющих веществ, а также в иных случаях для предотвращения такого превышения.

В соответствии с пунктом 5 правил проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха, включая их актуализацию, утвержденных приказом Минприроды России от 29.11.2019 № 813, на основании сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха выполняются:

оценка состояния и загрязнения атмосферного воздуха, включая определение степени влияния выбросов отдельных предприятий, транспорта, объектов городской инфраструктуры на загрязнение атмосферного воздуха, а также выявление источников, вносящих наибольший вклад в загрязнение приземных концентраций;

определение вклада отдельных источников, предприятий, транспорта, объектов городской инфраструктуры и прочих объектов, являющихся источниками выбросов, в загрязнение атмосферного воздуха;

анализ риска для здоровья человека, включая расчет, оценку такого риска и разработка мероприятий по управлению риском для здоровья населения с учетом планируемых мероприятий;

прогноз изменений состояния и загрязнения атмосферного воздуха в связи с планируемой модернизацией, ликвидацией, строительством новых объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на которых предполагается наличие источников выбросов, проведением воздухоохраных мероприятий, изменением схемы транспортных потоков и иных изменений: коммунальной инфраструктуры, транспортной инфраструктуры, социальной инфраструктуры.

Законопроектом предусмотрены полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в части выполнения расчета и оценки риска для здоровья человека в соответствии с законодательством в области обеспечения санитарно – эпидемиологического благополучия населения; определения перечня загрязняющих веществ, выбросы которых превышают гигиенические нормативы качества атмосферного воздуха, создают риски для здоровья человека на территории населенного пункта или его части, на которой расположены объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, и иные объекты, влияющие на качество атмосферного воздуха; участия в формировании перечня объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и иных объектов, выбросы которых влияют на превышение гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха, создают риски для здоровья человека на территории населенного пункта или его части.

Законопроектом предлагается наделить органы государственной власти субъектов Российской Федерации правом организовать выполнение расчета и оценки риска для здоровья человека, по результатам которых с учетом заключения о проведении сводных расчетов Роспотребнадзором будет определяться перечень загрязняющих веществ, выбросы которых влияют на превышение гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха, создают риски для здоровья человека на территории населенного пункта или его части, на которой расположены объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, и иные объекты, влияющие на качество атмосферного воздуха (далее – загрязняющие вещества целевого снижения).

По результатам проведенных сводных расчетов, расчета и оценки риска для здоровья человека законопроектом предусматривается полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по формированию перечня объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и иных объектов, выбросы которых влияют на превышение гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха, создают риски для здоровья человека на территории населенного пункта или его части (далее – объекты целевого снижения выбросов) при участии территориального органа Росприроднадзора, территориального органа Роспотребнадзора, территориального органа Росгидромета.

Законопроектом предусмотрено установление для объектов целевого снижения выбросов целевых показателей выбросов с учетом результатов проведенных сводных расчетов, расчета и оценки риска для здоровья человека.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах целевого снижения выбросов, должны разработать и утвердить планы мероприятий по достижению целевых показателей выбросов.

Законопроектом по аналогии с Законом № 195-ФЗ предусмотрено полномочие субъекта Российской Федерации по утверждению комплексного плана мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (далее - комплексный план), который включает в себя целевые показатели, в том числе целевые показатели снижения выбросов, которые должны быть достигнуты в ходе реализации комплексного плана, перечень мероприятий, направленных на снижение выбросов от источников выбросов на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе на объектах коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур, с показателями снижения этих выбросов, перечень других мероприятий, направленных на улучшение качества атмосферного воздуха, с указанием сроков выполнения этих мероприятий, объемов и источников финансирования, ответственных за выполнение указанных мероприятий органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Законопроектом предлагается наделить субъекты Российской Федерации полномочиями по установлению порядка установления целевых показателей выбросов, разработки, утверждения и реализации планов мероприятий по достижению целевых показателей выбросов, разработки и утверждения комплексного плана, верификации результатов реализации мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, содержащихся в комплексном плане.

Создание указанных механизмов регионального государственного управления в сфере охраны атмосферного воздуха позволят эффективно реализовывать в населенных пунктах, где остро стоит вопрос качества атмосферного воздуха (не включенных в федеральный проект «Чистый воздух» и в эксперимент по квотированию выбросов в соответствии с требованиями статьи 1 Закона № 195-ФЗ), мероприятия по снижению выбросов загрязняющих веществ с финансированием указанных мероприятий за счет бюджетных средств и внебюджетных источников.

Одновременно, законопроектом по аналогии с Законом № 195-ФЗ предлагается целевые показатели выбросов для объектов I и II категорий включать, соответственно, в комплексные экологические разрешения, в декларации о воздействии на окружающую среду, а также включать в состав программы производственного экологического контроля и в состав отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля сведения об установленных целевых показателях выбросов, о соответствии выбросов на объектах целевого снижения выбросов таким целевым показателям выбросов, о реализации планов мероприятий по достижению целевых показателей выбросов.

В законопроекте содержатся требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного

контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» срок вступления законопроекта в силу предлагается установить с 01.09.2026.

Принятие и дальнейшая реализация законопроекта не потребуют дополнительных расходов федерального бюджета, а также не приведут к потерям доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Принятие законопроекта не повлечет за собой негативных социальных, экономических и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной деятельности.

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагаемые решения будут способствовать достижению целей государственных программ Российской Федерации в части снижения негативного воздействия на окружающую среду. Данные решения соотносятся с установленными национальными стратегиями целями и направлениями стратегического развития Российской Федерации.